

Pravomoci strážníků obecní policie a povinnosti správního orgánu v přestupkovém řízení

Mohou strážníci obecní policie suplovat oprávnění a povinnosti příslušného správního orgánu ve správním řízení (např. samotné provádění správního řízení včetně dokazování namísto oznamování podezření ze spáchání přestupku)?

Dle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“), je obecní policie orgánem obce, jehož primárním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, mimo jiné odhalováním přestupků a jiných správních deliktů. Strážníci obecní policie ukládají v blokovém řízení pokuty za přestupky osobám, které svým jednáním porušují nebo ohrožují zájem chráněný zákonem. Blokové řízení jako zkrácené správní řízení má zákonem č. 200/1990 Sb., zákon o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“) přesně vymezené podmínky – přestupek musí být spolehlivě zjištěn, nestačí domluva a obviněný z přestupku je ochoten pokutu zaplatit. Pokud nejsou splněny tyto zákonem stanovené podmínky, strážník obecní policie je povinen dle ustanovení § 10 odst. 2 zákona o obecní policii oznámit příslušnému orgánu podezření, že byl spáchán přestupek nebo jiný správní delikt, jehož projednání patří do působnosti tohoto orgánu.

Dle ustanovení § 86 písm. d) zákona o přestupcích mohou strážníci obecní policie projednávat v blokovém řízení přestupky

1. jejichž projednávání je v působnosti obce,
2. proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích spáchané nedovoleným stáním nebo zastavením vozidla na pozemní komunikaci, vjezdem do míst, kde je to místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích zakázáno, porušením pravidel o překročení nejvyšší dovolené rychlosti, porušením pravidel jízdy na zvířatech, vedení a hnaní zvířat na pozemní komunikaci, pohybem chodce na pozemní komunikaci odporujícím pravidlům provozu na pozemních komunikacích, nedovoleným způsobem použití lyží, kolečkových bruslí a podobných prostředků na chodníku a nedovoleným vedením jízdního kola nebo jízdou na něm v rozporu s pravidly provozu na pozemních komunikacích a porušení pravidel provozu na pozemních komunikacích ostatními řidiči nemotorových vozidel,
3. na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi podle § 30 odst. 1 písm. a), c), g) až i), k) až o),
4. spočívající v neoprávněném stání vozidla na místní komunikaci nebo jejím úseku, které lze podle nařízení obce použít ke stání jen za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy a při splnění podmínek stanovených tímto nařízením.



Na základě výše uvedeného sdělujeme, že strážníci obecní policie jsou povinni odhalovat přestupky a jiné správní delikty, **jejichž projednávání je v působnosti obce**. Pokud jednání naplňuje znaky přestupku a jsou splněny podmínky pro **projednání** přestupku v blokovém řízení, jsou strážníci oprávněni a zároveň povinni danou záležitost **projednat** ve zkráceném správním řízení. Pokud se však jedná o přešůpek, který nejsou strážníci ze zákona oprávněni **projednat** v blokovém řízení nebo nejsou splněny všechny podmínky blokového řízení, jsou podle zákona o obecní policii povinni oznámit příslušnému orgánu podezření, že byl spáchán přešůpek nebo jiný správní delikt. Strážníci obecní policie v žádném případě nejsou oprávněni jakkoli suplovat roli správního orgánu a vyhledávat důkazy. Tato povinnost je zakotvena v zákoně 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) pro správní orgán, a to v ustanovení § 3 jako zásada materiální pravdy.

Pokud by strážníci obecní policie postupovali v rozporu s tímto stanoviskem, dopoušřeli by se překročení pravomoci **úřední osoby**. ~~a řudíž by docházelo k jasnému porušování práv občanů.~~ Zastáváme názor, že je povinností zaměstnanců příslušných odborů obecních úřadů plnit veškeré zákonné povinnosti správního orgánu na úseku přešůpkového řízení v souladu se zásadou materiální pravdy a upozorňujeme, že v opačném případě by jednání zaměstnanců řechto odborů bylo neplněním zákonem daných povinností. ~~a bylo by nepřipustné.~~